



## COMUNE DI BALSORANO

(Provincia di L'Aquila)  
Ufficio Tecnico Comunale



Al Sig. Sindaco Dott.ssa Antonella Buffone – SEDE –

Al Segretario Comunale Dr. Cesidio Falcone – SEDE –

**OGGETTO: PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL'ART 193 E DEL D. LSG. N. 36/2023 - Presentata da CISA SRL e MBS SRL.**

Istruttoria della proposta di Finanza di progetto ai sensi dell'art 193 e del D.Lgs. n. 36/2023 - di CISA Srl e MBS Srl., presentata dal Comune di Morino in qualità di Capofila del Contratto di Fiume, acclarata al protocollo comunale n. 2060 in data 10/05/2025.

### RELAZIONE E PARERE TECNICO

#### SUL PROGETTO DI FATTIBILITÀ TECNICO-ECONOMICA:

#### 2) RIGENERAZIONE DEI LUOGHI PER IL RIPOPOLAMENTO AZIONI PROGETTUALI:

#### C) CREAZIONE DI ORGANISMO PATRIMONIALE GARANTE: UNA FONDAZIONE ETICA

#### OSSERVAZIONI E PARERE

Non è assolutamente consigliabile per l'Amministrazione concedere la possibilità ad una società esterna qualunque essa sia, di costituire una fondazione esterna che potrebbe determinare sicuramente una diminuzione del controllo diretto da parte del Comune sui propri beni e sulla gestione degli immobili, con vincoli normativi e burocratici, sia a livello comunale che sovracomunale che sicuramente comprometterebbero l'andamento dell'iniziativa, qualora approvata dal Comune di Balsorano, sono svariate comunque le ragioni per cui i motivi per cui questa scelta non è consigliabile, si delega la gestione di immobili comunali ad organismi neppure chiaramente definiti, i quali potrebbero assumere decisioni legate magari alla redditività economica a breve termine piuttosto che a benefici sociali a lungo termine.

#### 4) INFRASTRUTTURE DI CONTRASTO AL RISCHIO IDROGEOLOGICO AZIONI PROGETTUALI:

- A) CREAZIONE DEI BACINI DI LAMINAZIONE
- B) INTEGRAZIONE DEI BACINI NELLA RETE IDRICA ESISTENTE
- C) SFRUTTAMENTO MULTIFUNZIONALE DEI BACINI

## OSSERVAZIONI E PARERE

Il Comune di Balsorano con i PRUSST ha già avviato una iniziativa per la creazione di una centrale idroelettrica che prevedeva uno sbarramento e la conseguente creazione a monte di una specie di lago artificiale, ma l'Amministrazione decise di non dare seguito all'iniziativa per evitare che modifiche strutturali sul corso dell'acqua del Fiume Liri che potessero in qualche modo danneggiare l'ecosistema e l'ambiente naturale ivi presente.

Attualmente la SFILL Srl ha in essere una vertenza presso la Regione Abruzzo per la realizzazione di una nuova centrale idroelettrica su Fiume Liri e l'Amministrazione comunale si è fortemente opposta all'iniziativa.

## 4| IL PROGETTO AL LAVORO

### SERVIZI E INVESTIMENTI PROPOSTI DALLA COSTITUENDA RTI CISA SRL e MBS SRL

Servizi di advising e PMO

Servizi di Program e Project Management dei progetti finanziati

Servizio di supporto alla progettazione di Comunità energetiche e servizi di intermediazione dei

Titoli di Efficienza Energetica (Certificati bianchi)

Servizi di formazione, supporto utenti e comunicazione

## OSSERVAZIONI E PARERE

Dall'analisi dei servizi proposti da CISA SRL e MBS SRL, si è del parere che l'eventuale approvazione dell'affidamento dei servizi proposti, avrebbe problemi per il Comune di Balsorano, soprattutto in termini di costi, efficienza e impatto sul funzionamento interno.

Un primo punto critico riguarderebbe sicuramente il costo dei servizi offerti dalla società esterna. Le società private applicano tariffe più alte rispetto ai costi di gestione interni, che potrebbero essere contenuti se i servizi fossero svolti dai dipendenti pubblici, i margini di profitto aggiunti non si applicano se il Comune gestisce internamente i servizi.

Potrebbe non essere giustificata a pieno la spesa che l'Ente pubblico dovrebbe sostenere, rispetto ai benefici effettivi, esistendo all'interno del Comune di Balsorano, così come credo anche negli altri comuni aderenti, risorse interne altamente competenti.

Il mancato utilizzo delle risorse interne, nella gestione dei progetti e degli appalti che l'Amministrazione comunale intende avviare, nei prossimi 8 anni, determina uno svuotamento delle competenze e delle professionalità interne, comportando, tra l'altro, una importante perdita di know-how e la dipendenza dei dipendenti interni dalla Società esterna per tutti i progetti che la società, gestirebbe.

Il Comune potrebbe trovarsi in difficoltà nel monitorare l'efficacia dei servizi, anche perché la società privata potrebbe concentrarsi maggiormente su indirizzi maggiormente remunerativi per loro, piuttosto che su quelli che sono di maggiore beneficio pubblico.

Sicuramente si verificherebbero duplicazioni di compiti, in quanto la società esterna gestirebbe i progetti, ma i dipendenti pubblici devono comunque essere coinvolti nel controllo, nella supervisione o nella gestione amministrativa.

I servizi di formazione proposti potrebbero non essere pienamente integrati con le esigenze specifiche del Comune, con il rischio che la formazione fornita dalla società esterna non risponda in modo adeguato alle necessità pratiche e alle politiche locali.

In definitiva, l'esternalizzazione comporta rischi considerevoli in termini di costi, controllo e sostenibilità. Per evitare uno sperpero di denaro pubblico, sarebbe opportuno che il Comune faccia una valutazione attenta delle competenze interne disponibili, dei costi dell'esternalizzazione rispetto a quelli dell'internalizzazione, e delle reali necessità rispetto ai progetti da sviluppare. Anche seguendo l'orientamento più volte ribadito dalla Corte dei conti, un'alternativa potrebbe essere

quella di rafforzare le capacità interne con opportuni corsi di formazione, e semmai mantenere una certa collaborazione con esperti esterni solo per attività altamente specializzate e/o temporanee, nel rispetto del TUEL.

Il servizio di Project management proposto determina la duplicazione di molteplici attività di carattere ordinario già svolte dal personale interno del Comune di Balsorano.

#### **INDIPENDENZA ENERGETICA (Efficientamento di edifici pubblici):**

##### **OSSERVAZIONI E PARERE**

Alcun degli immobili comunali che potrebbero essere efficientati, devono essere adeguati sismicamente e per essi già sono state approvate progettazioni specifiche. Le poche eccezioni non richiedono la necessità di supporto esterno. Si provvederà quanto prima al loro efficientamento.

#### **ACQUA E TUTELA AMBIENTE (Gestione dei boschi e del patrimonio forestale)**

##### **OSSERVAZIONI E PARERE**

Non è assolutamente giustificabile l'esternalizzazione del servizio di gestione delle sole attività di gestione del servizio, le quali sono già gestite all'interno del Comune, avendo già provveduto anche all'affidamento delle attività di utilizzazione dei boschi a dottori forestali. Sono, tra l'altro in programma anche ulteriori interventi riguardanti gli argomenti suggeriti dalla società nella proposta.

#### **SVILUPPO SOCIE-ECONOMICO E TURISMO**

##### **LE PROPOSTE DI GESTIONE MANAGERIALE:**

La carovana del marchio contadino

Officina delle attività di promozione e comunicazione attraverso laboratori...

Valorizzazione dell'economia autoctona...

... ripiantumazione ulivo e gelsi...???

Marchio di identità dell'olio

Utilizzo del legname non solo come legna da ardere ma anche come prodotti per l'edilizia...

Recupero di siti archeologici???

Realizzazione di percorsi naturalistici...

Residenze artistiche e ecocapsule???

#### **MOBILITA'**

##### **LE PROPOSTE DI GESTIONE MANAGERIALE:**

Completamento della rete ciclopedonale lungo il fiume Liri con segnaletica anche per le bici elettriche con velostazioni.

Il Comune di Balsorano è in attesa di un finanziamento che prevede appunto la realizzazione di una pista ciclopedonale lungo il fiume Liri ed ha già realizzato un progetto di completamento della pista lungo tutto il tratto del fiume. Pertanto, la pista ciclopedonale lungo la SR82 non è un progetto che può riguardare il Comune di Balsorano.

#### **RIGENERAZIONE E RIFUNZIONALIZZAZIONE**

LA SOCIETA' CISA SRL PROPONE DI GESTIRE PROGETTI GIA' REALIZZATI DAL COMUNE DI BALSORANO E CHE SONO:

- Il progetto esecutivo già approvato dal Comune per la realizzazione della "Casa della salute",
- Il progetto approvato dal Comune per la riqualificazione dell'area occupata dalla (ex scuola media in Via Madonna dell'Orto e aree adiacenti,
- la realizzazione di aree mercatali ... comunque inseriti in progettazioni già realizzate dal Comune di Balsorano.

#### OSSERVAZIONI E PARERE

La gestione dei progetti già realizzati, e comunque la sola gestione di funzioni che possono e devono gestire i dipendenti dell'Ente, configurerebbe una duplicazione di incarichi ed una esternalizzazione di funzioni non delegabili e non giustificabile per il Comune di Balsorano.

L'IDEA DI GESTIONE, TRA L'ALTRO, APPARTE PIUTTOSTO DATATA E SORPASSATA, PARLARE OGGI DI AVVENTO DEL PNRR DOPO CHE SONO GIA' TRASCORSI 4 ANNI DALLA SUA APPROVAZIONE, IN PROSSIMITA' DELLA SUA SCADENZA 2026 E DESCRIVERLO DICENDO CHE "se da un lato rappresenta un'enorme opportunità, dall'altro implica un rigoroso regime di Public Project Management che il Concessionario garantirà per tutta la durata della Convenzione anche successivamente al 2026 (termine di chiusura del PNRR) con particolare riferimento alle misure di programmazione NEXT GENERATION EU 2, pone molti dubbi sull'attualità della proposta di gestione.

Si pensi che la proposta prevede di trattare processi non ancora avviati con risorse economiche da ricercare sicuramente non all'interno del programma Next Generation EU la cui durata era 6 anni con scadenza 2026.

#### C. GLI INVESTIMENTI

Digital  
Smart Platform  
R&D Università  
Marketing & Brand  
R&D Territorio

La società propone di sviluppare e implementare chatbot avanzati secondo le indicazioni scritte nel capitolo Digital dello Studio di fattibilità della proposta. In tal modo pensa di potenziare il servizio di helpdesk, così liberando il personale da compiti più complessi.

#### OSSERVAZIONI E PARERE

La proposta della società privata di gestire servizi comunali attraverso chatbot avanzati comporta **criticità rilevanti**, soprattutto in tema di **privacy, sicurezza dei dati, responsabilità amministrativa e trasparenza**, argomenti che non sono stati neppure affrontati sullo schema di convenzione allegato alla proposta.

Bisogna ricordare che il Comune è titolare del trattamento dei dati raccolti e se la gestione venisse affidata all'esterno, occorrerebbe un responsabile del trattamento e dovrà esserci un contratto scritto (art. 28 GDPR).

L'approvazione della convenzione che prevede l'affidamento di servizi, non chiaramente identificati, violare il principio di buon andamento e imparzialità della PA e può generare:

- Invalidità dell'atto.
- Responsabilità contabile.

- Interventi correttivi o sanzionatori da parte di ANAC, Corte dei conti e TAR.
- Possibili rilievi da parte della Ragioneria generale dello Stato o del Revisore dei conti.

L'uso chatbot avanzati secondo quanto si riporta sul capitolo Digital dello Studio di fattibilità della proposta di CISA SRL consente di potenziare il servizio di helpdesk, e di liberare il personale da compiti più complessi. Tuttavia la Società stima comunque, di spendere la somma di € 2.675.250,00 per il personale e di € 1.971.191,00 (quota stimata in proporzione al volume dei progetti attivati, compresa la formazione del personale delle P.A in tema di digitalizzazione).

**Si tenga presente che il Comune di Balsorano ha già ottenuto un finanziamento di € 200.000,00 circa per la digitalizzazione.**

Il progetto prevede un investimento stimato in € 117.675,00 per il digitale.

#### L'ASSEVERAZIONE DEL PEF:

##### OSSERVAZIONI E PARERE

La Lumina Fiduciaria S.p.a. ha asseverato il PEF, tuttavia, rileva che i dati Le son stati forniti dall'ente proponente.

Essendo CISA SRL e MBS SRL il proponente, **La Lumina Fiduciaria S.p.a. deve chiarire quale ente in qualità di proponente avrebbe fornito i dati da Lei verificati?**

#### LE CIFRE IN 8 ANNI DI GESTIONE RIPORTATE SUL PEF:

COSTO STIMATO DEI PROGETTI DA GESTIRE PER I 9 COMUNI ADERENTI	€ 110.000.000,00
COSTI PER IL PERSONALE	€ 2.675.250,00
COSTI PER I SERVIZI ESTERNI	€ 1.971.191,00
MARKETING E COMUNICAZIONE	€ 227.500,00
COSTI GENERALI	€ 997.377,00
LOGISTICA E VIAGGI	€ 157.500,00
AFFITTI	€ 0,00
CONTINGENCY E ADEGUAMENTI INFLATTIVI	€ 314.781,00
<b>TOTALE COSTI</b>	<b>€ 6.343.598,00</b>

**INVESTIMENTI** € 743,800,00

#### RICAVI CONSOLIDATI DALLA SOCIETA' IN 8 ANNI:

- Quota sul valore degli investimenti programmati (1,5% valore medio incidenza servizi di planning sui progetti europei) € 1.650.000,00
- Quota di Project management (4% valore minimo di mercato per il servizio di coordinamento e supervisione) € 3.520.000,00
- Quota success fee granting (2,5% valore minimo per servizi di istruttoria e rendicontazione dei finanziamenti strutturali) € 1.925.000,00
- Esco Trading (5% 50% del valore di trading dei TEE) € 750.000,00

**Totale Ricavi stimati € 7.845.000,00**

PER QUANTO RIGUARDA L'IMPORTO delle spese sostenute per la predisposizione della documentazione, compresa la somma corrispondente ai diritti sulle opere dell'ingegno di cui all' art. 2578 del Codice civile ammonta a euro 18.570,00 oltre IVA.

**MANCA LA DOCUMENTAZIONE A GIUSTIFICAZIONE DELLE SPESE SOSTNUTE.**

**SULLA RELAZIONE AL PEF** si riporta che "i costi relativi ai servizi di cui sopra sono stati calcolati in base alla struttura ottimale per l'erogazione dei servizi con una particolare attenzione al bilanciamento dei costi variabili e di accesso a risorse esterne al fine di mantenere congrua e bilanciata la proporzione dei flussi rispetto agli effettivi progetti attivati. Gli indici utilizzati per la quotazione si riferiscono, ove e possibile, all'uso del Prezzario Regionale, dei listini professionali e dei contratti nazionali di lavoro.

#### **OSSERVAZIONI E PARERE**

Tra gli allegati alla proposta, manca la quantificazione dettagliata dei costi calcolati sulla base del prezzario regionale, dei listini professionali e dei contratti nazionali di lavoro.

**IN CONCLUSIONE**, lo scrivente in qualità di Responsabile dei Servizi Tecnici del Comune di Balsorano e Responsabile del Procedimento della **PROPOSTA DI FINANZA DI PROGETTO AI SENSI DELL'ART 193 E DEL D. LSG. N. 36/2023** - Presentata da CISA SRL e MBS SRL, ritiene che, data la carenza di documentazione e la carenza documentale necessaria per porre il Comune di effettuare tutte le valutazioni del caso, così come dettagliatamente chiarito sulla presente relazione e parere tecnico, si esprime il proprio parere contrario.

La proposta non è approvabile.

Si rimette la presente all'Amministrazione comunale per le determinazioni che Vorrà assumere in proposito.

Si fa presente che occorre che la presente venga trasmessa alla Società richiedente, a riscontro della richiesta.

Si rimane in attesa delle decisioni dell'Amministrazione comunale ed a completa disposizione per qualsiasi ulteriore chiarimento.



Il Responsabile dei Servizi Tecnici Comunali  
ING. LUIGI ENRICO TUZI