

originale

COMUNE di **BALSORANO** (L'AQUILA)

VERBALE DI DELIBERAZIONE

della

**GIUNTA COMUNALE**

<b>N. 96 del Reg. del 28.12.2018</b>	<b>OGGETTO:</b> Società partecipata Segen S.p.A. - Decreto ingiuntivo del Tribunale di Avezzano n. 33/2018 del 12.01.2018, R.G. n. 18/2018 (prot. comunale n. 1324 del 01.03.2018) – Approvazione schema transazione.
--	---

L'anno **duemiladiciotto** il giorno **28** del mese di **DICEMBRE**, alle ore **13.40** presso il Palazzo Comunale ed in seguito a rituale convocazione, si è riunita la Giunta Comunale, nelle persone dei Signori:

<b>Nome e Cognome</b>	<b>Carica</b>	<b>Presente</b>	<b>Assente</b>
<b>Dr.ssa Antonella BUFFONE</b>	<b>Sindaco</b>	<b>X</b>	
<b>Sig. Gianni VALENTINI</b>	<b>Assessore</b>	<b>X</b>	
<b>Sig. Giuseppe PEA</b>	<b>Assessore</b>		<b>X</b>
<b>Dr.ssa Annunziata MARGANI</b>	<b>Assessore</b>	<b>X</b>	
<b>Sig. Enrico FANTAUZZI</b>	<b>Assessore</b>	<b>X</b>	

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza giuridico amministrativa e verbalizzazione (art. 97, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000) il Segretario Comunale Dr. Francesco Cerasoli.

Assume la Presidenza del Collegio, **il Sindaco**, Dott.ssa Antonella **BUFFONE**, la quale, constatato che il numero degli intervenuti rende legale l'adunanza, procede all'illustrazione dell'argomento descritto in epigrafe ed invita i presenti a deliberare in merito, in seguito ai debiti approfondimenti.

## LA GIUNTA COMUNALE

**ATTESA** la propria competenza ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

**VISTA** la proposta deliberativa concernente l'oggetto ed i pareri resi sulla stessa, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

**RITENUTO** di dover approvare la suddetta proposta;

**CON** votazione unanime espressa in forma palese

### DELIBERA

- 1) di approvare la proposta deliberativa in oggetto nel testo che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) di stabilire ai sensi e per gli effetti dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000, che la presente delibera venga comunicata ai Signori Capigruppo Consiliari.

Successivamente e con separata ed unanime votazione favorevole, il presente atto è dichiarato immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.



# COMUNE DI BALSORANO

## ( PROVINCIA DI L'AQUILA )

C.F. 00211900667 - SEDE : Piazza T. Baldassarre n° 13 - 67052 BALSORANO  
TEL 0863950741 FAX 0863951249 c/c postale 11674678 IBAN: IT73X031244045000000011017  
E-mail: [utc@comune.balsorano.aq.it](mailto:utc@comune.balsorano.aq.it) [utc@pec.comune.balsorano.aq.it](mailto:utc@pec.comune.balsorano.aq.it)

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Servizio interessato	Servizio 5 - Lavori Pubblici
Ufficio	Igiene

**OGGETTO:** Società partecipata Segen S.p.A. - Decreto ingiuntivo del Tribunale di Avezzano n. 33/2018 del 12.01.2018, R.G. n. 18/2018 (prot. comunale n. 1324 del 01.03.2018) – Approvazione schema transazione.

Sulla proposta di deliberazione di cui all'oggetto si esprimono i seguenti pareri, ex art.49 D.Lgs.n.267/2000:

In ordine alla regolarità tecnica	In ordine alla regolarità contabile
<input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE con motivazione riportata a tergo del foglio	<input checked="" type="checkbox"/> FAVOREVOLE <input type="checkbox"/> NON FAVOREVOLE con motivazione riportata a tergo del foglio <input type="checkbox"/> NON RILEVA sotto l'aspetto contabile
Data 28.12.2018	Data 28.12.2018
Il Responsabile del Servizio 5 (Lavori Pubblici) (Arch. J. Luigi Enrico Tuzi)	Il Responsabile del Servizio 3 (Economico Finanziario) (Rag. Massimo Marchionni)

LA GIUNTA COMUNALE

#### Premesso che:

- il Comune è socio della società Segen S.p.A. che per lo stesso svolge, mediante conferimento "in house", il servizio di raccolta dei rifiuti e assimilati;
- in data 15.01.2018, la Segen S.p.A. ha notificato al Comune di Balsorano ricorso per decreto ingiuntivo e pedissequo decreto del Tribunale di Avezzano n. 33/2018 del 12.01.2018, R.G. n. 18/2018, acclarato al prot. comunale n. 1324 del 01.03.2018, con il quale il Tribunale di Avezzano ingiunge al Comune di Balsorano di pagare alla Segen S.p.A. la somma di € 212.719,91, oltre interessi come da domanda, nonché le spese legali della procedura di ingiunzione, liquidate in € 3.000,00 per onorari, in € 406,50 per esborsi, i.v.a. e c.p.a. ed oltre alle successive occorrente;
- con nota prot. n. 1324 del 01.03.2018 il Sindaco del Comune di Balsorano ha chiesto di considerare l'eventualità di una rateizzazione del debito dell'Ente, riferito alle fatture per le quali è stato possibile riscontrare il relativo titolo agli atti del Comune.
- sulla base della detta proposta dalla rateizzazione restano escluse "le spese legali che rimarranno a carico della Segen S.p.A., nonché le somme relative alla fornitura di bagni chimici (fatture n° 638 del 30/09/2012, n° 516 del 31/08/2013, n° 485 del 31/08/2014, n° 365 del 30.09.2015) e la somma relativa alla fornitura di "n° 3 colli conferiti Staz. Ecol." (fattura n° 32 del 31.01.2017), in quanto non assistite da impegno di spesa e il cui ordinativo non è riscontrabile agli atti del Comune. Non viene inoltre inclusa la fattura n° 391 del 31.12.2016 (annullata da nota credito e la cui fattura sostitutiva è la n° 451 del 30/11/2017)". Infine, non saranno altresì incluse nel piano di rientro le fatture non contemplate dal decreto ingiuntivo n° 33/2018 del Tribunale di

*Avezzano, relative alle mensilità di novembre e dicembre 2017 (per un totale di € 77.917,63), per le quali si procederà al pagamento entro e non oltre il 31/03/2018”.*

- la proposta di rateizzazione si sostanzia dunque nei seguenti punti:
  - a. *“Il decreto ingiuntivo n° 33/2018 per un importo complessivo di € 212.719,91 viene riconosciuto, con esclusione delle fatture n° 391 del 31/12/2016 pari ad € 6.017,76, n° 365 del 30.09.2015 pari ad € 600,00, n° 32 del 31.01.2017 pari ad € 119,51, n° 485 del 31/08/2014 pari ad € 549,00, n° 516 del 31/08/2013 pari ad € 605,00, n° 638 del 30/09/2012 pari ad € 363,00, per un debito complessivo residuo pari ad € 204.465,64 alla data del 31/10/2017;*
  - b. *Il debito di € 204.465,64 di cui al precedente punto a), sarà corrisposto in n° 12 mensilità pari ad € 17.038,80/cadauna entro e non oltre il giorno 15 di ogni mese, con decorrenza dal 15.04.2018 e fino al 15.03.2019;*
  - c. *Il debito di € 77.917,63 relativo alle mensilità di novembre e dicembre 2017 ad oggi scaduto, verrà saldato per intero entro e non oltre il 31/03/2018;*
  - d. *Gli interessi moratori relativi al periodo 2018 saranno consuntivati e fatturati da Segen SpA alla data del 31/12/2018, mentre quelli fino alla data del 15.03.2019 saranno consuntivati e fatturati entro il 31/03/2019;*
  - e. *Le spese legali relative al decreto ingiuntivo n° 33/2018, come da accordi, resteranno a carico di Segen S.p.A;*
  - f. *Segen S.p.A. nel rispetto degli impegni assunti con il presente piano di rientro, sospenderà l'esecutività del Decreto Ingiuntivo 33/2018”.*
- con nota acquisita al prot. n. 1337 del 03.03.2018 la Segen S.p.A. ha accolto la proposta di rateizzazione di cui sopra;
- in sede di predisposizione dell'atto di transazione e della relativa proposta deliberativa di approvazione, è emersa la circostanza della mancata sottoscrizione del contratto di servizio tra il Comune di Balsorano e la società Segen S.p.A (l'Ufficio Tecnico ha rimesso relazione prot. n. 3766 del 29.06.2018 avente ad oggetto “Ricostruzione pratica rapporti con Segen”);
- in particolare, si rileva che una prima convenzione per il servizio di raccolta rifiuti è stata firmata in data 06.11.2000 per la durata di dieci anni;
- in data 29.11.2008 è stata adottata deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 avente ad oggetto “Contratto trattamento/smaltimento rifiuti presso gli impianti ‘Segen S.P.A.’ Approvazione”, con cui si approvava lo schema di convenzione di disciplina dei rapporti fra le parti per la durata di tre anni dalla sottoscrizione;
- in data 20.05.2009 è stata adottata deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 avente ad oggetto “Contratto del servizio disciplinante i rapporti tra il Comune di Balsorano e la Società Segen per la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed assimilati. Bozza di atto integrativo e specificativo al contratto vigente Comune di Balsorano / Segen Spa – Determinazioni”, con cui si integravano le disposizioni concernenti l'affidamento del servizio di raccolta e si modificavano quelle concernenti le modalità/luoghi di smaltimento, ancora una volta con approvazione dello schema integrativo della convenzione precedente. Lo schema integrativo non contempla alcun prolungamento del servizio, nel senso che non individua nuovi termini di scadenza del conferimento alla società Segen, che dunque deve ritenersi confermato dalla deliberazione integrativa al 05.11.2010, sulla base della convenzione sottoscritta in data 06.11.2000;
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 31.05.2010 di parziale rettifica della deliberazione del C.C. n. 15 del 20.05.2009, si demandava la sottoscrizione dell'atto integrativo del contratto vigente al Responsabile dell'Ufficio Tecnico (in sostituzione del sindaco, prima indicato dalla deliberazione 15/2009).
- Né il primo contratto/convenzione, oggetto di approvazione con la deliberazione n. 22/2008, né il secondo contratto/convenzione di carattere integrativo della convenzione in essere, deliberato con atto n. 15/2009, sono stati sottoscritti.

- €
- e
- °
- el
- el
- 4
- 2
- n
- gi
- n
- io
- a
- o,
- ta
- ra
- di
- ia
- ca
- è
- te
- A'
- ti
- te
- e
- di
- 
- lel
- di
- lla
- to
- to
- ne
- ;
- ca
- ne
- in
- n.
- ne
- Agli atti sono state riscontrate note di segnalazione della mancanza di convenzioni sottoscritte tra il Comune e Segen S.p.A. (nota Segen acquisita al prot. n. 3468 del 05.06.2013, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 3539 del 07.06.2013 indirizzata al Segretario e al Sindaco, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 1280 del 25.02.2014 indirizzata a Segen S.P.A. Segretario e Sindaco, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 7041 del 28.11.2015 indirizzata a Segretario e Sindaco).
  - Il Comune di Balsorano ha eccepito l'insussistenza di valido contratto di servizio tra il Comune di Balsorano e la società SEGEN S.p.A. (note prot. nn. 3879 del 06.07.2018, 4210 21.07.2018, 5823 del 13.10.2018). In quest'ultima nota in particolare ha sottolineato che la clausola di cui all'art. 3 della convenzione del 2000, nella parte in cui dispone che, alla scadenza decennale (5 novembre 2010), in caso di mancato nuovo accordo e al fine di assicurare il servizio, "la convenzione si rinnova automaticamente di anno in anno ed alle stesse condizioni", è affetta da nullità, e come tale improduttiva di effetti, poiché in contrasto con norma inderogabile che vieta rinnovi taciti o automatici dei contratti. Sempre nella stessa nota ha ulteriormente osservato che l'art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012 stabilisce che "*Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*", mentre il comma 21 aggiunge che "*Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013*";
  - La società SEGEN S.p.A. non ha condiviso l'interpretazione del Comune concernente l'attuale insussistenza di valido titolo negoziale concernente lo svolgimento del Servizio raccolta e smaltimento dei rifiuti (note prot. nn. 2675 del 11.07.2018, 2925 del 03.08.2018, 5504 28.09.2018, 5823 del 13.10.2018, 4114 del 26.10.2018, 4158 del 31.10.2018).
  - Lo svolgimento del servizio si è protratto sino al 10.12.2018.
  - Il Consiglio Comunale con deliberazione n. 43 del 06.12.2018, ha disposto di affidare "in house", per la durata di sei mesi, alla società partecipata "SEGEN S.p.A.", con sede legale in Civitella Roveto (AQ), Via Roma, 1, C.F. e P.I. 01364860666, il servizio di igiene urbana del Comune di Balsorano, dietro il pagamento di un corrispettivo complessivo di € 207.234,50, IVA compresa in ragione del 10,00%;
  - Il servizio ha avuto inizio in via d'urgenza, nelle more di sottoscrizione del contratto, con decorrenza 11.12.2018 su disposizione del Responsabile;
  - In sede di eccezione della insussistenza di valido titolo negoziale, il Comune di Balsorano, in applicazione del principio secondo cui dall'accertamento dell'inesistenza di un idoneo titolo contrattuale discende la non debenza, da parte della P.A., di compensi a favore del privato contraente, se non nei limiti dell'arricchimento senza causa, accolto anche dalla giurisprudenza contabile che, ai fini della liquidazione delle prestazioni comunque rese, offre il paradigma del cosiddetto "criterio liquidatorio dell'utile di impresa", ha rappresentato alla società Segen S.p.A. la volontà di procedere al recupero di quanto indebitamente versato nel periodo di esecuzione del servizio di igiene urbana "per facta concludentia" e di riconoscere, per le mensilità non ancora liquidate, un compenso nei limiti dell'arricchimento senza causa, trattenendo su quanto

fatturato l'utile di impresa. In questo senso le parti si sono incontrate per valutare la fattibilità di una transazione.

- Nel corso delle trattative, con nota prot. n. 3879, il Sindaco ha disposto di riprendere i pagamenti per il servizio reso dalla Segen S.p.A., con imputazione alle fatture oggetto del decreto ingiuntivo, operando lo scomputo del cd. utile di impresa, indicato dalla giurisprudenza contabile nel minimo del 5% per gli appalti di servizio;

Vista la proposta di transazione pervenuta da Segen S.p.A. (acquisita al prot. n. 7182 del 28.12.2018) che può essere riassunta nella serie delle seguenti informazioni e comunque allegata al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale:

- ritiro da parte della Segen S.p.A. in via definitiva del decreto ingiuntivo n° 33/2018 e rinuncia alle spese legali che rimarranno a carico della Segen S.p.A., unitamente alle somme relative alla fornitura di bagni chimici (fatture n° 638 del 30/09/2012, n° 516 del 31/08/2013, n° 485 del 31/08/2014, n° 365 del 30.09.2015) e la somma relativa alla fornitura di "n° 3 colli conferiti Staz. Ecol." (fattura n° 32 del 31.01.2017), in quanto non assistite da impegno di spesa e il cui ordinativo non è riscontrabile agli atti del Comune;
- rinuncia agli interessi legali di cui alle fatture elencate nel D.I. anni pregressi (2012, 2013, 2014, 2015, 2016), agli interessi legali maturati al 31.12.2017 (fattura n° 491 del 31/12/2017), nonché agli interessi legali maturati a seguito di emissione del decreto ingiuntivo n° 33/2018
- corresponsione da parte della Segen S.p.A. della somma di € 65.258,63 definita in via transattiva a fronte della rinuncia del Comune a qualunque rivendicazione presente e futura, a qualsivoglia titolo ad oggi eccepita in ordine al recupero dell'asserito utile di impresa, in relazione alla eccepita insussistenza di valido titolo negoziale successivamente alla data del 06.11.2010 (la somma di € 65.258,63 viene trattenuta dal Comune sulle somme ancora da liquidare);
- liquidazione del debito residuo pari ad € 368.134,70, con pagamento della rata mensile di € 92.033,67 per numero mesi 4 (quattro). Sulle somme in questione oggetto di liquidazione, non maturano interessi;

Ritenuto vantaggioso per l'amministrazione procedere alla accettazione della predetta proposta di transazione per le seguenti ragioni:

- l'accordo permette di evitare un oneroso confronto giudiziario dall'esito comunque incerto (si veda parere rimesso dalla società Segen con nota prot. n. 3699 del 28.09.2018);
- il citato art. 21, comma 34, nella parte in cui dispone che "*Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013*" (a pena di decadenza), potrebbe essere interpretato nel senso di autorizzare il recupero dell'indebito arricchimento solo con decorrenza 01.01.2014, nella incerta misura che dovrebbe essere altrimenti e comunque determinata in giudizio;

Richiamato l'art. 35, comma 3-bis, del D.L. 24.01.2012, n. 1, il quale così recita: "*3-bis. Le pubbliche amministrazioni ai fini del pagamento del debito, oltre a quanto disciplinato al comma 1 del presente articolo, sono autorizzate a comporre bonariamente con i propri creditori*

la  
re i  
tto  
lla  
del  
ue  
8 e  
lle  
del  
lla  
ato  
del  
12,  
del  
eto

le rispettive ragioni di credito e debito attraverso gli istituti della compensazione, della cessione di crediti in pagamento, ovvero anche mediante specifiche transazioni condizionate alla rinuncia ad interessi e rivalutazione monetaria. In caso di compensazioni, cessioni di crediti in pagamento, transazioni ai sensi del periodo precedente, le controversie in corso si intendono rinunciate.”;

Rilevato che il parere del revisore dei conti in ordine alle transazioni, pur astrattamente richiesto dall'art. 239, comma 1, n. 6, del D.lgs. n. 267/2000, è obbligatoriamente dovuto solo se la materia sostanziale su cui si effettua la transazione rientra nella competenza del Consiglio comunale. Cfr., *ex alteris*, Corte dei Conti Sezione regionale di controllo per la Puglia Deliberazione n.181/PAR/2013, secondo cui: “l'elemento da considerare al fine di individuare i casi nei quali l'Organo di revisione deve esprimere il proprio avviso è la competenza consiliare a deliberare in merito alla conclusione della transazione, e non la natura di quest'ultima. In altri termini, non è rilevante se l'Ente intenda procedere alla definizione di un contenzioso giudiziale o stragiudiziale, quanto se, in ordine all'atto conclusivo del procedimento, debba pronunciarsi o meno il Consiglio”; conforme Conti Sezione regionale di controllo per la Liguria, Deliberazione n. 5 /2014 (che richiama la deliberazione n. 345 del 2013 della sezione regionale di controllo per il Piemonte), secondo cui: “l'art. 239, comma 1, lettera b), n. 6, del TUEL va interpretato nel senso che, con specifico riferimento alla materia delle transazioni, ambito nel quale l'Organo di revisione è chiamato a rendere obbligatoriamente i pareri è circoscritto alle transazioni che coinvolgono profili di competenza del Consiglio comunale”;

Considerato che, nella specie, trattasi di transigere su materia (controversia relativa al recupero di indebitato in assenza di valido titolo giuridico), certamente non ricompresa tra quelle previste dall'art. 42 del TUEL, il quale fissa in maniera tassativa le competenze del Consiglio comunale, per cui può certamente prescindersi dal parere dell'organo di revisione;

Visto l'art. 1965 del C.C.;

Visto, in particolare, l'art. 48 del citato D.lgs. n. 267/2000, che individua la Giunta quale organo di governo dell'Ente e comunque titolare di una generale competenza residuale (“La giunta compie tutti gli atti rientranti ai sensi dell'articolo 107, commi 1 e 2, nelle funzioni degli organi di governo, che non siano riservati dalla legge al consiglio e che non ricadano nelle competenze, previste dalle leggi o dallo statuto, del sindaco o del presidente della provincia o degli organi di decentramento”);

#### DELIBERA

Di approvare per le ragioni espresse in premessa lo schema di accordo transattivo allegato al presente atto;

Di demandare al Responsabile del Servizio 5 la sottoscrizione dello stesso e l'adozione di ogni altro adempimento utile per l'esecuzione del presente deliberato.

Di dichiarare, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000, la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

Il Responsabile del Servizio  
(Lavori Pubblici)  
(Arch. j. Luigi Enrico Tuzi)

## ATTO DI TRANSAZIONE EX ART.1965 C.C.

### TRA

**SEGEN SPA** partita Iva 01364860666, con sede in Civitella Roveto (AQ), Via Roma, 1, rappresentata dal Sig. Capone Fernando in qualità di Amministratore Unico, agli effetti del presente atto domiciliato presso la sede della stessa,

e

**COMUNE DI BALSORANO**, in persona del Responsabile del Servizio 5, Arch. J. Luigi Enrico Tuzi, come autorizzato con deliberazione della Giunta Comunale n. \_\_ del \_\_\_\_\_ agli effetti del presente atto domiciliato presso la sede della stessa,

### Premesso che:

- il Comune è socio della società Segen S.p.A. che per lo stesso svolge mediante conferimento *"in house"*, il servizio di raccolta dei rifiuti e assimilati;
- in data 15.01.2018, la Segen S.p.A. ha notificato al Comune di Balsorano ricorso per decreto ingiuntivo e pedissequo decreto del Tribunale di Avezzano n. 33/2018 del 12.01.2018, R.G. n. 18/2018, acclarato al prot. comunale n. 1324 del 01.03.2018, con il quale il Tribunale di Avezzano ingiunge al Comune di Balsorano di pagare alla Segen S.p.A. la somma di € 212.719,91, oltre interessi come da domanda, nonché le spese legali della procedura di ingiunzione, liquidate in € 3.000,00 per onorari, in € 406,50 per esborsi, i.v.a. e c.p.a. ed oltre alle successive occorrenze;
- con nota prot. n. 1324 del 01.03.2018 il Sindaco del Comune di Balsorano ha chiesto di considerare l'eventualità di una rateizzazione del debito dell'Ente, riferito alle fatture per le quali è stato possibile riscontrare il relativo titolo agli atti del Comune;
- con nota acquisita al prot. n. 1337 del 03.03.2018 la Segen S.p.A. ha accolto la proposta di rateizzazione formulata dal Comune di Balsorano;
- in sede di predisposizione dell'atto di transazione e della relativa proposta deliberativa di approvazione, è emersa la circostanza della mancata sottoscrizione del contratto di servizio tra il Comune di Balsorano e la società Segen S.p.A. (l'Ufficio Tecnico ha rimesso relazione prot. n. 3766 del 29.06.2018 avente ad oggetto "Ricostruzione pratica rapporti con Segen");
- in particolare, si rileva che una prima convenzione per il servizio di raccolta rifiuti è stata firmata in data 06.11.2000 per la durata di dieci;
- in data 29.11.2008 è stata adottata deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 avente ad oggetto "Contratto trattamento/smaltimento rifiuti presso gli impianti 'Segen S.P.A.' Approvazione", con cui si approvava lo schema di convenzione di disciplina dei rapporti fra le parti per la durata di tre anni dalla sottoscrizione;
- in data 20.05.2009 è stata adottata deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 avente ad oggetto "Contratto del servizio disciplinante i rapporti tra il Comune di Balsorano e la Società Segen per la gestione del servizio di raccolta dei rifiuti ed assimilati. Bozza di atto integrativo e specificativo al contratto vigente Comune di Balsorano / Segen Spa - Determinazioni", con cui si integravano le disposizioni concernenti l'affidamento del servizio di raccolta e si modificavano quelle concernenti le modalità/luoghi di smaltimento, ancora una volta con approvazione dello schema integrativo della



- convenzione precedente. Lo schema integrativo non contempla alcun prolungamento del servizio, nel senso che non individua nuovi termini di scadenza del conferimento alla società Segen, che dunque deve ritenersi confermato dalla deliberazione integrativa al 05.11.2010, sulla base della convenzione sottoscritta in data 06.11.2000;
- Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 20 del 31.05.2010 di parziale rettifica della deliberazione del C.C. n. 15 del 20.05.2009, si demandava la sottoscrizione dell'atto integrativo del contratto vigente al Responsabile dell'Ufficio Tecnico (in sostituzione del sindaco, prima indicato dalla deliberazione 15/2009);
  - Né il primo contratto/convenzione, oggetto di approvazione con la deliberazione n. 22/2008, né il secondo contratto/convenzione di carattere integrativo della convenzione in essere, deliberato con atto n. 15/2009, sono stati sottoscritti;
  - Agli atti sono state riscontrate note di segnalazione della mancanza di convenzioni sottoscritte tra il Comune e Segen S.p.A. (nota Segen acquisita al prot. n. 3468 del 05.06.2013, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 3539 del 07.06.2013 indirizzata al Segretario e al Sindaco, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 1280 del 25.02.2014 indirizzata a Segen S.P.A. Segretario e Sindaco, nota dell'Ufficio Tecnico prot. n. 7041 del 28.11.2015 indirizzata a Segretario e Sindaco);
  - Il Comune di Balsorano ha eccepito l'insussistenza di valido contratto di servizio tra il Comune di Balsorano e la società SEGEN S.p.A. (note prot. nn. 3879 del 06.07.2018, 4210 21.07.2018, 5823 del 13.10.2018);
  - La società SEGEN S.p.A. non ha condiviso l'interpretazione del Comune concernente l'attuale insussistenza di valido titolo negoziale concernente lo svolgimento del Servizio raccolta e smaltimento dei rifiuti (note prot. nn. 2675 del 11.07.2018, 2925 del 03.08.2018, 5504 28.09.2018, 5823 del 13.10.2018, 4114 del 26.10.2018, 4158 del 31.10.2018).
  - Lo svolgimento del servizio si è protratto sino al 10.12.2018.
  - Il Consiglio Comunale con deliberazione n. n. 43 del 06.12.2018, ha disposto di affidare "in house", per la durata di sei mesi, alla società partecipata "SEGEN S.p.A.", con sede legale in Civitella Roveto (AQ), Via Roma, 1, C.F. e P.I. 01364860666, il servizio di igiene urbana del Comune di Balsorano, dietro il pagamento di un corrispettivo complessivo di € 207.234,50, IVA compresa in ragione del 10,00%;
  - Il servizio ha avuto inizio in via d'urgenza, nelle more di sottoscrizione del contratto, con decorrenza 11.12.2018 su disposizione del Responsabile;
  - In sede di eccezione della insussistenza di valido titolo negoziale, il Comune di Balsorano in applicazione del principio secondo cui dall'accertamento dell'inesistenza di un idoneo titolo contrattuale discende la non debenza, da parte della P.A., di compensi a favore del privato contraente, se non nei limiti dell'arricchimento senza causa, accolto anche dalla giurisprudenza contabile che, ai fini della liquidazione delle prestazioni comunque rese, offre il paradigma del cosiddetto "criterio liquidatorio dell'utile di impresa", ha rappresentato alla società Segen la volontà di procedere al recupero di quanto indebitamente versato nel periodo di esecuzione del servizio di igiene urbana "per facta concludentia" e di riconoscere, per le mensilità non ancora liquidate, un compenso nei limiti dell'arricchimento senza causa, trattenendo su quanto fatturato l'utile di impresa. In questo senso le parti si sono incontrate per valutare la fattibilità di una transazione.

Nelle more di quanto suindicato, le Parti intendono transigere in modo completo e definitivo, il tutto alle condizioni, di seguito indicate:

- 1) La premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) La società Segen S.p.A. rivendica nei confronti del Comune di Balsorano, alla data del 10/12/2018, sulla base della propria interpretazione della vicenda di cui alle premesse e del relativo rapporto intercorso con il Comune di Balsorano nella esecuzione della raccolta dei rifiuti solidi urbani, la somma complessiva di € 466.072,97 (**ALLEGATO I**) relativa al servizio reso da Segen e protrattosi nel tempo senza alcun rilievo e/o contestazione circa la sua effettuazione (le cui fatture risultano nella contabilità del Comune). Del predetto debito complessivo, € 39.760,28 sono relativi a D.I. 33/2018. Su quest'ultimo importo il Comune di Balsorano non riconosce l'importo di € 2.236,51 (ft 638/2012+516/2013+485/2014+365/2015+32/17 non essendovi impegno di spesa), né tantomeno l'importo di € 19.093,55 relativo ad interessi di mora (ft 775/2013+118/2015+253/2016+451/2017).
- 3) Il Comune di Balsorano propone a Segen S.p.A. lo storno degli importi di cui al precedente punto 2) per un totale onnicomprensivo pari ad € 21.330,06, in aggiunta alle spese legali relative al D.I. 33/2018;
- 4) Il Comune di Balsorano propone a Segen lo storno della fattura n° 491 del 31/12/2017 per € 11.349,58 relativa agli interessi di mora alla medesima data, oltre alla non applicazione degli interessi maturati nel corso dell'anno 2018 fino al 31/12/2018;
- 5) Il Comune di Balsorano propone altresì a Segen SpA lo storno dal debito complessivo della somma di € 65.258,63 (**Allegato II**), definita in via transattiva a fronte della rinuncia del Comune a qualunque rivendicazione presente e futura, a qualsivoglia titolo ad oggi eccepita in ordine al recupero dell'asserito utile di impresa, in relazione alla eccepita insussistenza di valido titolo negoziale successivamente alla data del 06.11.2010 (la somma di € 65.258,63 viene trattenuta dal Comune sulle somme ancora da liquidare relative al debito in essere);
- 6) Segen dichiara di accettare quanto proposto dal Comune di Balsorano ai precedenti punti 2-3-4-5 fermo restando che, l'importo onnicomprensivo del debito residuo pari ad € 368.134,70 dovrà essere corrisposto come da calendario a seguire, da intendersi quali date perentorie e non procrastinabili:
  - € 92.033,67 entro e non oltre la data del 31/01/2019;
  - € 92.033,67 entro e non oltre la data del 28/02/2019;
  - € 92.033,67 entro e non oltre la data del 28/03/2019;
  - € 92.033,69 entro e non oltre la data del 20/04/2019;Il pagamento di cui sopra avverrà a mezzo bonifico bancario da effettuarsi alle seguenti coordinate: **IT21K 05387 40560 000000061046 - Banca Bper filiale Civitella Roveto;**
- 7) Con riferimento allo scadenzario di cui al precedente punto n°6, ed in relazione all'affidamento "in house" effettuato dal Comune di Balsorano con delibera di consiglio del 06/12/2018 n° 43 nei confronti di Segen S.p.A., quest'ultima concede allo stesso Comune di poter onorare le scadenze del suddetto affidamento (inerente il periodo 11/12/2018 - 10/06/2019) nel rispetto del seguente calendario:
  - € 62.798,34 entro e non oltre la data del 31/05/2019 (mesi dicembre 2018 - febbraio 2019);
  - € 62.798,34 entro e non oltre la data del 30/06/2019 (mesi marzo- aprile 2019);
  - € 62.798,34 entro e non oltre la data del 31/07/2019 (mesi maggio - giugno 2019);
- 8) Le parti, pertanto, dichiarano di non avere, reciprocamente, null'altro a pretendere in relazione alla vicenda sostanziale richiamata in narrativa del presente atto per qualsiasi titolo, azione e ragione, con specifico accordo transattivo che supera e definisce ogni controversia sul piano della più esauriente novazione. Le parti, altresì, dichiarano di rinunciare ad ogni eventuale altra azione proponenda o proponibile in

presente ed in futuro per le causali del contenzioso su richiamato. In particolare la Segen S.p.A. rinuncia a dare esecuzione al decreto ingiuntivo n. 33/2018 e, tramite il proprio legale, provvederà alla formale rinuncia agli atti del giudizio, in considerazione del carattere novativo della presente transazione. La rinuncia, per quanto necessario, si ha per accettata con la sottoscrizione del presente atto da parte del Comune.

- 9) L'avvocato Maurizio Falcone sottoscrive il presente atto in segno di rinuncia al vincolo di solidarietà professionale ex art. 13, comma 8, L. 31.12.2012 n. 247.

Civitella Roveto, lì 28/12/2018

**Allegati:**

- I) Situazione Debitoria Comune di Balsorano al 10/12/2018;
- II) Raccolta Balsorano Allegato II

**Letto, confermato e sottoscritto**

**Per il Comune di Balsorano**

**Per Segen S.p.A.**

**Avv. Maurizio Falcone, solo per rinuncia alla solidarietà professionale**

Residuo D.l. 33/2018 € 39.760,68

n. ft.	data fattura	importo fattura	debito residuo
638	30/09/2012	€ 363,00	€ 363,00
516	31/08/2013	€ 605,00	€ 605,00
775	31/12/2013	€ 4.134,89	€ 4.134,89
485	31/08/2014	€ 549,00	€ 549,00
118	28/02/2015	€ 5.178,93	€ 5.178,93
365	30/09/2015	€ 732,00	€ 600,00
253	30/09/2016	€ 3.762,57	€ 3.762,57
32	31/01/2017	€ 131,46	€ 119,51
195	31/05/2017	€ 8.632,26	€ 7.847,51
382	31/10/2017	€ 25.562,15	€ 10.583,11
451	30/11/2017	€ 6.017,16	€ 6.017,16
419	30/11/2017	€ 6.126,93	€ 5.569,94
420	30/11/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
421	30/11/2017	€ 602,66	€ 546,85
457	31/12/2017	€ 8.031,06	€ 7.300,96
458	31/12/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
459	31/12/2017	€ 722,15	€ 656,50
491	31/12/2017	€ 11.349,58	€ 11.349,58
1	31/01/2018	€ 6.904,85	€ 6.277,14
2	31/01/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
3	31/01/2018	€ 494,93	€ 449,90
69	28/02/2018	€ 6.032,44	€ 5.484,04
70	28/02/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
71	28/02/2018	€ 996,53	€ 905,94
73	31/03/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
74	31/03/2018	€ 610,28	€ 553,87
105	31/03/2018	€ 8.295,38	€ 7.541,25
107	30/04/2018	€ 7.322,04	€ 6.656,40
108	30/04/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
109	30/04/2018	€ 1.602,46	€ 1.456,78
139	30/04/2018	€ 700,00	€ 636,36
145	31/05/2018	€ 8.107,56	€ 7.370,51
146	31/05/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
147	31/05/2018	€ 1.244,28	€ 1.131,16
179	30/06/2018	€ 8.044,15	€ 7.312,86
180	30/06/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
181	30/06/2018	€ 910,89	€ 828,08
211	31/07/2018	€ 7.200,94	€ 6.546,31
212	31/07/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
213	31/07/2018	€ 1.639,80	€ 1.490,73
248	31/08/2018	€ 8.302,56	€ 7.547,78

249	31/08/2018	€	25.792,25	€	23.447,50
250	31/08/2018	€	2.817,86	€	2.561,69
284	30/09/2018	€	7.590,50	€	6.900,45
285	30/09/2018	€	25.792,25	€	23.447,50
286	30/09/2018	€	502,37	€	456,40
324	31/10/2018	€	6.312,60	€	5.738,73
325	31/10/2018	€	25.792,25	€	23.447,50
326	31/10/2018	€	1.104,49	€	1.004,08
455	30/11/2018	€	6.636,89	€	6.033,54
456	30/11/2018	€	25.792,25	€	23.447,50
457	30/11/2018	€	841,63	€	765,12
398	12/12/2018	€	2.515,90	€	2.287,18
399	12/12/2018	€	8.597,41	€	7.815,83
400	12/12/2018	€	810,91	€	737,19

€	466.072,97
totale ns credito	

ACCORDO TRANSATTIVO BALSORANO ALLEGATO II\*

COMUNE DI BALSORANO			
n. ft.	data fattura	totale Fattura	Imponibile
1	31/01/2014	€ 27.925,29	€ 25.386,63
57	28/02/2014	€ 27.925,29	€ 25.386,63
118	31/03/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
186	30/04/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
241	31/05/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
304	30/06/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
365	31/07/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
431	31/08/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
497	30/09/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
558	31/10/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
618	30/11/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
673	31/12/2014	€ 25.132,76	€ 22.847,96
		<b>€ 307.178,18</b>	<b>€ 279.252,85</b>

n. ft.	data fattura	totale Fattura	Imponibile
2	31/01/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
61	28/02/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
2	31/03/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
54	30/04/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
108	31/05/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
158	30/06/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
210	31/07/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
263	31/08/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
315	30/09/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
368	31/10/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
424	30/11/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
476	31/12/2015	€ 25.321,21	€ 23.019,28
		<b>€ 303.854,52</b>	<b>€ 276.231,38</b>

n. ft.	data fattura	totale Fattura	Imponibile
3	31/01/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
34	29/02/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
65	31/03/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
96	30/04/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
127	31/05/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
159	30/06/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
190	31/07/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
223	31/08/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
262	30/09/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
293	31/10/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
327	30/11/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
361	31/12/2016	€ 25.498,42	€ 23.180,38
		<b>€ 305.981,04</b>	<b>€ 278.164,56</b>

n. ft.	data fattura	totale Fattura	Imponibile
3	31/01/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
94	06/03/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
127	31/03/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
160	30/04/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
230	12/06/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
234	30/06/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
272	31/07/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
311	31/08/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
346	30/09/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
382	31/10/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
420	30/11/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
458	31/12/2017	€ 25.562,15	€ 23.238,32
		<b>€ 306.745,80</b>	<b>€ 278.859,84</b>

n. ft.	data fattura	totale Fattura	Imponibile
2	31/01/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
70	28/02/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
73	31/03/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
108	30/04/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
146	31/05/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
180	30/06/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
212	31/07/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
249	31/08/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
285	30/09/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
325	31/10/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
364	30/11/2018	€ 25.792,25	€ 23.447,50
		<b>€ 283.714,75</b>	<b>€ 257.922,50</b>

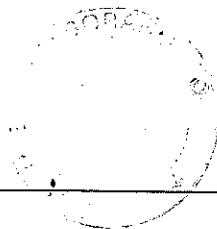
ANNO	IMPONIBILE	IMPON. DEC 5%	DIFF DA RICONOSCERE
2014	€ 279.252,85	€ 265.955,10	€ 13.297,75
2015	€ 276.231,38	€ 263.077,51	€ 13.153,88
2016	€ 278.164,56	€ 264.918,63	€ 13.245,93
2017	€ 278.859,84	€ 265.580,80	€ 13.279,04
2018	€ 257.922,50	€ 245.640,48	€ 12.282,02
	<b>€ 1.370.431,14</b>	<b>€ 1.305.172,51</b>	<b>€ 65.258,63</b>

Del che si è redatto il presente verbale, che letto e confermato viene qui sottoscritto:

**IL SINDACO**  
Dott.ssa Antonella BUFFONE



**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
Dott. Francesco CERASOLI



SI ATTESTA

- Che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio elettronico comunale in data odierna per rimanervi quindici giorni consecutivi.

Balsorano, il 23 DIC. 2010

L'ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO  
Dott. Diego Bileff

